

БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ НА ТЮТЮНЕВАТА ИНДУСТРИЯ

София 1142, ул. Граф Игнатиев" № 62

Тел.: 02 9306805, 9306749; Факс: 02 9306806

НАРОДНО СЪБРАНИЕ на РБ

Вх № ПГ-406-01-41
ПОЛУЧЕНО НА 23.12.2014

**МИНИСТЕРСТВО
НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ**
София 1040 бул. "Хр. Ботев" № 55
тел.: 985 11 383 / 858
регист. индекс - 15-522
дата - 23.12.2014

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“
ЦЕНТРАЛНО МИТНИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
Рег. № 15/45 / 23.12.2014 г.
СОФИЯ, ул. „Г. С. Раковски“ №47
„Канцелария и АО“, тел.: 98594528; 98594112

ДО:

ДЕСИСЛАВА ТАНЕВА
МИНИСТЪР НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И
ХРАНИТЕ

КОПИЕ ДО:

РУМЕН ХРИСТОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО
ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ В
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ВАНЬО ТАНОВ
ДИРЕКТОР НА АГЕНЦИЯ МИТНИЦИ

Относно: Закон за изменение и допълнение на Закона за тютюна и тютюневите изделия, публикуван на 13.12.2014 г.

Уважаема г-жо Танева,

От името на Българската асоциация на тютюневата индустрия (БАТИ), в която членуват Бритиш Американ Табако Трейдинг ЕООД, Булгартабак - Холдинг АД, Импириъл Табако България ЕООД, Джапан Табако Интернешънъл България ЕООД, Карелия България ЕООД и Филип Морис България ЕООД, се обръщам към вас във връзка със предложението Закон за изменение и допълнение на Закона за тютюна и тютюневите изделия (ЗИД ЗТТИ), публикуван от ръководеното от вас ведомство на 13 декември 2014 г. Водени от желанието си за устойчив, прозрачен и взаимно полезен диалог с институциите относно регулаторната рамка, свързана с тютюна и тютюневите изделия, бихме желали да ви представим някои предложения за промени и допълнения, които бихме се радвали да бъдат включени в настоящия законопроект. Те могат да бъдат обобщени в следните посоки:

- Ограничаване на незаконната търговия с рязан тютюн, предпазване на тютюнопроизводителите от въвличане в незаконни дейности и защитаване на легалните им доходи;
- Възстановяване на възможността за производство и продажба (предлагане) на заготовки за цигари с филтър в България;
- Включване на организациите с доказана роля и репутация от сектора в национални представителни организации;

1. Незаконната търговия с рязан тютюн е явление, което особено бурно се развива в България през последните години. Иззетият нарязан тютюн от МВР за 2013 г. е 136 240 кг, спрямо 43 248 кг през 2012 г., по данни от институцията. Съответно, според публичните отчети за работата на Агенция Митници, иззетият от това ведомство нарязан тютюн за пушене през 2013 г. е в размер на 224 906 кг., респективно 34 465 кг през 2012 г.. Така общото количество иззет тютюн от МВР и Агенция Митници за 2013 г. се равнява на над 360 тона, при положение, че общото количество, за което е платен акциз, за 2013 г. се равнява на около 164 тона тютюн за пушене, тоест само заловеният незаконен продукт е над два пъти по-голям от размера на легалния пазар.

Ако само заловеното количество рязан тютюн за пушене, за което не е платен акциз, се обложи с дължимия акциз по Закона за акцизите и данъчните складове, приходите за държавния бюджет биха възлизали на над 54 млн. лв. Оценката на опериращите на пазара за изкупуване на тютюн е, че търгуваните незаконни количества нарязан тютюн са в порядъка на 2000 тона.

Стъпка в посока справянето с посочения проблем, която БАТИ подкрепя, е изразеното с предложението законопроект намерение за създаване на регистри на производителите и изкупвачите на тютюн. Подкрепяме идеята тези регистри да са публични и да бъдат създавани при минимално административно бреме за тютюнопроизводителите при т.нар. регистрационен режим. Смятаме обаче, че с цел създаване на пълна регулаторна рамка за борба с този все по-значителен по мащабите си проблем, свързан с незаконната търговия с рязан тютюн, в промените в Закона за тютюна и тютюневите изделия следва да се включат и следните мерки:

- Задължение за тютюнопроизводителите да сключват договори за продажба на тютюн само с лица, вписани в регистъра на лицата, имащи право да изкупуват тютюн по смисъла на законопроекта;
- Задължение на лицата, вписани в регистъра на лицата, имащи право да изкупуват тютюн, да изкупуват тютюн само от производители, вписани в регистъра по чл. 4 (1) от предложението законопроект;
- Санкции за покупко-продажба на тютюн без сключен договор;
- Възможност за превозване на суров, изсушен и частично обработен тютюн, както и на тютюневи листа, само от лица, вписани в регистъра на лицата, имащи право да изкупуват тютюн и само до обектите по чл. 16, т. 2. от законопроекта (подходящи обекти и съоръжения за съхранение на тютюн, гарантиращи качеството на тютюна при съхранение). Превозването да се осъществява само с документи, удостоверяващи сключен договор за покупко-продажба и вписване на двете страни по договора в регистрите по чл. 4 (1) и чл. 11 (1);
- Въвеждане на възможност за контрол и налагане на санкции от страна на Агенция Митници и МВР за спазване на гореизложените условия; Въвеждане на възможност за контрол и налагане на санкции от страна на създаващите се със законопроекта комисии по тютюна към Областните дирекции „Земеделие“ на вписаните договори за изкупуване на тютюн спрямо заетите с тютюн площи и отглежданите, и продавани количества от тютюнопроизводителите
- Контрол върху количествата закупен, но впоследствие непродаден и неупотребен в производство тютюн от лицата, имащи право да изкупуват тютюн по смисъла на законопроекта. Контрол върху тютюна, чието закупуване и превозване не отговаря на изискванията за притежание и транспорт, посочени по-горе;

С така предложените мерки България би могла да заимства водещи примери от законодателството на Румъния и Полша, целящи да се справят с незаконната търговия с рязан тютюн. С тези мерки се намаляват пропуснатите приходи от акциз в държавния бюджет и се предпазват производителите на тютюн от неволно въвличане в престъпна дейност, оцеляваща цялата верига на легални продажби – от тютюнопроизводителите до законните производители на тютюневи изделия и обектите за търговия. С предложените ограничения се намаляват и рисковете възникващи за потребителите на незаконен рязан тютюн да употребяват изделие, което не отговаря на стандартите за качество и е получено при обработка в примитивни условия, несъобразени с хигиенните и производствени норми на легалните производители.

2. Наред с предложените мерки за ограничаване на незаконната търговия с рязан тютюн, Ви предлагаме да включите в проекта на ЗИД ЗТТИ и отмяна на въведената през 2012 г. забрана за производство на заготовки за цигари с филтър с цел уеднаквяване на регулаторната рамка на България със страните-членки на ЕС.

3. Третата посока на нашите коментари по ЗИД ЗТТИ се отнася до представителните организации в сектор тютюн, условията за признаване на които са въведени в глава пета от предложения законопроект. С цел равнопоставено третиране на въпросните организации на база на реалната им роля в сектора, предлагаме да бъде премахнато изискването на чл.17 т.4. от ЗИД ЗТТИ. При изпълнение на условията на чл. 17, т. 1, 2 или 3, съответната организация би имала несъмнено достатъчна представителност в сектора и изискването за адресни регистрации на регионални офиси, клонове или пощенски адреси за кореспонденция (предложеният чл. 17, ал. 4 от ЗИД ЗТТИ) е нелогично. Например, БАТИ е организация, обединяваща производители и вносители на тютюневи изделия с общ дял от почти 90% от пазара на тютюневи изделия в България. БАТИ включва пазарния лидер, регионални и международни компании в бизнеса с тютюневи изделия, но поради спецификата на бизнеса си в България всяка от тези компании няма по осем регионални представителства в страната.

Надяваме се, че предложенията ни ще бъдат взети под внимание, тъй като вярваме, че ползата от тях е комплексна – в интерес на производителите на тютюн, компаниите, ангажирани в изкупуването му, държавния бюджет, ограничаването на незаконните практики и подкрепа за легалния бизнес.

Бихме се радвали, ако желаете да обсъдите с нас направените предложения и ни приемоте на среща в удобно за Вас време.

С уважение,

Цани

Председател на БАТИ

Моб.телефон:

e-mail: kemalova@bulgartabac.com

